



世界自然基金會
香港分會

WWF-Hong Kong

香港新界葵涌葵昌路 8 號
萬泰中心 15 樓
15/F, Manhattan Centre
8 Kwai Cheong Road
Kwai Chung, N.T., Hong Kong

電話 Tel: +852 2526 1011
傳真 Fax: +852 2845 2764
wwf@wwf.org.hk
wwf.org.hk

致立法會衛生事務委員會中醫藥發展事宜小組委員會主席及委員

各位議員鈞鑒：

回應中醫藥發展事宜小組委員會

2020 年 2 月 24 日 (會議議程) 事項 I. 政府發展中醫政策工作的最新進展

就中醫發展事務委員會將於 2020 年 2 月 24 日討論上述議程，為了下一代的福祉，世界自然基金會香港分會 (WWF) 強調在中醫藥發展的同時，中藥材的保育和可持續性亦同樣重要。

中醫學是世上其中歷史最悠久的醫療系統之一，其貢獻之大在本地以至國際間享負盛名。但是，有些中藥材，如野生人參、穿山甲、老虎、犀牛、麝香鹿和賽加羚羊均遭到過度開採或獵殺，導致其數量大幅銳減。縱使部分野生生物貿易並非違法，但是持續的偷獵和非法貿易已經對許多具藥用價值的動植物構成嚴重威脅。

生物多樣性及生態系統服務政府間科學及政策平台 (Intergovernmental science-policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services, "IPBES") 早前提出，全球生物多樣性損失率已跌至史無前例的低點，地球上大約有一百萬物種正面臨絕種的危機，而過度開採或獵殺是其中一個最大的直接威脅。儘管如此，每年仍有上百萬用作中藥材的野生動植物被捕殺或採割，以應付中藥市場的龐大需求。大規模的獵殺、開採和非法貿易造成這些具藥用價值的動植物數量大幅下跌，甚至面臨滅絕。

together possible™

贊助人：香港特別行政區行政長官
林鄭月娥女士，大紫荊勳賢，GBS
主席：何聞達先生
行政總裁：江偉智先生

義務核數師：香港立信德豪會計師事務所有限公司
義務公司秘書：嘉信秘書服務有限公司
義務司庫：匯豐銀行
註冊慈善機構

Patron: The Honourable Mrs Carrie Lam Cheng Yuet-ngor, GBM, GBS
The Chief Executive of the HKSAR
Chairman: Mr Edward M. Ho
CEO: Mr Peter Cornthwaite

Honorary Auditors: BDO Limited
Honorary Company Secretary:
McCabe Secretarial Services Limited
Honorary Treasurer: HSBC
Registered Charity
(Incorporated With Limited Liability)

WWF 認為非法及一網打盡的野生動植物貿易是現時本港中醫藥發展的重大議題。政府應正視因中醫藥而衍生的非法野生動植物貿易的影響，制定預防性措施，保護這些具藥用價值的物種，維持牠們的數量以及在大自然中的重要生態角色。根據生物多樣性公約，香港有責任確保在其管轄或控制範圍內的活動不會對超出香港管轄範圍區域的環境造成破壞。對於政府以可持續發展的方式發展中醫藥，及遵守生物多樣性公約第三條的原則，WWF 提出以下建議：

1. 將野生物罪行列入《有組織及嚴重罪行條例》附表一

現時，香港仍被視作全球非法買賣野生物種的樞紐。在 2013 年至 2018 年間，根據相關報道香港共緝獲價值約 6.33 億港元的野生物製品，其中包括象牙、穿山甲鱗片和犀牛角，相當於屠殺了 3,200 頭大象，101,000 隻穿山甲和 62 頭犀牛。穿山甲鱗片、犀牛角、老虎骨、獅子骨、海馬和賽加羚羊角等也是常見的中醫藥材。根據世界自然保護聯盟 (IUCN) 的報告，中國中藥市場的需求導致了穿山甲和穿山甲鱗片的巨額販運。隨著「一帶一路」和「大灣區」計劃的進一步發展，香港作為轉運及貿易樞紐亦決定了香港可以成為制止非法野生物販運的領導者角色。WWF 促請政府立即將第 586 章《保護瀕危動植物物種條例》的相關罪行 (例如第 5-9 條和第 11-15 條) 列入第 455 章《有組織及嚴重罪行條例》(OSCO) 附表一，以進一步遏止非法野生物貿易。非法野生物貿易常與有組織國際犯罪集團有關，通過將非法野生物貿易犯罪列入 OSCO 能更有效地打擊相關罪行，否則可能使香港遭到國際譴責甚至被邊緣化。尤其現時已經證實人畜共通傳染病與野生動物買賣有關，有學者估計傳染病爆發將對全球經濟和社會帶來高達數以十億元計的損失。

2. 加強中藥材的藥物標籤和增加藥物處方的透明度

東亞野生物貿易研究委員會 (TRAFFIC) 的調查指出，公眾多數支持以可持續發展的方式，從大自然中獲取中藥材，同時反對使用瀕危的動植物作中醫藥用途。有見及此，WWF 建議中藥業小組委員會研發一套標籤系統來識別中藥材的學名、原產地、生產方法，以及在 IUCN 瀕危物種紅色名錄中該物種的受威脅級別等資訊供市場使用。病人亦應有權選擇由可持續物種生產或製成的中藥材。中醫師應告知病人該中藥材中是否含有受威脅物種，並提供可持續的替代藥品，取得病人的同意後才可以處方藥物。中醫師亦應避免使用、建議病人使用或處方任何由受威脅的動植物中提取的中藥材及其副產品。

3. 向公眾和中醫藥從業員提倡可持續發展中藥

政府已計劃投資 5 億元促進中醫藥發展。WWF 強烈建議將「可持續性」的概念、針對野生物種影響的預防性措施以及「責任中藥採購」的最佳做法納入中醫藥發展基金 (CMDF) 旗下行業支持計劃的教育項目中。同時，中醫中藥發展委員會應開展有關受威脅物種替代藥品的科學研究。CMDF 還可以建立開放式、數碼化平台，為大眾提供使用可持續藥品的中醫從業員名單、其診所位置，以及中藥背景資料，例如可入藥的野生物種在 IUCN 瀕危物種紅色名錄中的受威脅級別。為進一步減少在中醫藥中使用受威脅的物種，香港中醫藥管理委員會亦應與保險業監管局合作，任何列入第 586 章的物種 (包括附錄 I、II、III 物種) 均不應包括在醫療保險可報銷的範圍內。另外，中醫學生和從業員應重視 IUCN 瀕危物種紅色名錄，盡量使用非受威脅物種和具可持續性的藥材。

我們相信上述建議可以確保我們的後代繼續受惠於博大精深的中醫學，亦可以令受威脅的野生物種得以繁衍生息。讓香港令我們引以為傲，成為亞洲其中一個最具可持續性和宜居的城市。

敬祝
鈞安!



David Olson 博士
世界自然基金會香港分會保育總監 謹啟

附件: 世界自然基金會 2019 年施致報告建議書

副本抄送: 環境局局長黃錦星
食物及衛生局長陳肇始

二零二零年二月十八日